



## Seminario POLIS

### La partecipazione territoriale e sulle dinamiche attuative di processi decisionali dal basso

organizzato dal Dipartimento Polis dell'Università di Genova  
e dalla rivista mensile "InFormAzione Sostenibile"



## Regards croisés sur les débats publics en France à la lumière de quelques uns d'entre eux ayant traité de problématiques propres aux Arcs alpin et méditerranéen

### Introduction au débat

Jacques Molinari  
Secrétaire scientifique du GIR Maralpin

Depuis qu'il a été instauré en France par la Loi [Loi Barnier (1995)], le débat public s'est progressivement imposé comme dispositif majeur de démocratie participative dont l'autorité et le champ d'application vont grandissants.

Le GIR Maralpin, association transfrontalière à vocation de société savante, n'a pas qualité pour en présenter les contenus administratifs et juridiques, lesquels ont d'ailleurs été exposés récemment par un universitaire français lors d'un colloque qui s'est tenu en 2009 à Firenze <sup>1</sup>.

Nous avons cru, néanmoins, pouvoir répondre en partie à la demande de notre cher collègue et ami le Professeur Gerardo Brancucci, en raison de notre profonde implication dans les processus du Débat public en France, depuis les tous débuts de ces débats jusqu'à ces derniers mois, et ce, à divers titres :

- membre de la Commission d'organisation du débat public
- experts ou consultants invités

et, plus démocratiquement, en tant que

- association représentative
- simples citoyens

De 2001 à ce jour, le GIR Maralpin, en tant que tel, mais aussi nombre de ses membres, ont participé activement à six des principaux débats publics ayant couvert les secteurs méditerranéen et alpin <sup>2</sup>.

Cette participation ne s'est pas limitée à la production d'analyses et d'études <sup>3</sup> (qui sont le propre de nos activités), elle s'est manifestée sur les plans méthodologique (en prônant avec succès l'ouverture des

---

<sup>1</sup> S. Charbonneau (Université de Bordeaux I)

in "La democrazia partecipativa in Italia e in Europa : esperienze e prospettive" Università di Firenze, Cagliari, Napoli Parthenope - Progetto di ricerca di interesse nazionale (2006) ; 2-3 aprile 2009, Firenze

<http://www.uilpadirigentiministeriali.com/Documentazione/Articoli,%20interventi,%20contributi/2009/luglio%202009/2-7-2009/Democrazia%20partecipativa.doc>

<sup>2</sup> Débats publics

Extension du port de Nice [novembre 2001 à février 2002]

Liaison routière entre Grenoble et Sisteron [07.06.2005/26.07.2005 & 23.08.2005/20.10.2005]

LGV-Paca [21.02.2005/08.07.2005]

Contournement routier de Nice [04.11.2005/28.02.2006]

Problématique des transports dans la vallée du Rhône et sur l'arc languedocien [26.03.2006/26.07.2006]

Ligne ferroviaire Montpellier-Perpignan [03.03.2009/03.07.2009]

<sup>3</sup> dont la plupart ont été publiées sur notre site internet [www.gir-maralpin.org](http://www.gir-maralpin.org)





débats à d'autres disciplines et à d'autre experts), et politique (en élargissant l'horizon des responsables en charge du débat). C'est de cette manière que nous avons suscité, avec l'aide de notre ami et collègue Alberto Cappato<sup>4</sup> et des Autorités ligures, des rencontres de présentation de certains débats les concernant.

C'est à ce titre que de nombreux experts italiens ont eux-mêmes vécu, en y intervenant, certains épisodes de ces débats publics.

De cette dizaine d'années d'expériences croisées dont Alberto Cappato doit aussi vous faire part, nous pouvons vous donner des indications fort précises sur l'organisation de ces débats publics et sur leur évolution au fil du temps, mais nous ne pourrons guère dégager d'avis tranchés.

En dépit de réserves évidentes que l'on se doit de formuler sur des débats qui sont fort loin de concerner le très large public de l'Agora athénienne, on peut, en revanche, se hasarder à qualifier de "globalement positive" l'avancée démocratique que constitue le débat public.

Mais on verra aussi qu'en matière de projets, l'expression d'"avancée" *stricto sensu* n'est guère appropriée quand c'est parfois de "sur place" ou même de "reculade" qu'il faudrait parler.

Mais ceci pourra être l'occasion de quelques commentaires que nous pourrons formuler si vous nous en accordez le temps !



**Sguardi Incrociati sui ‘debats publics’ in Francia  
alla luce di alcuni di essi  
che hanno trattato problematiche proprie all’arco alpino e mediterraneo**

**Introduzione al dibattito**

Jacques Molinari  
Segretario scientifico del GIR Maralpin

Dopo che è stato instaurato in Francia dalla Legge (Legge Barnier-1995), il ‘*débat public*’ si è progressivamente imposto come il maggiore dispositivo di democrazia partecipativa la cui autorità e il campo di applicazione vanno estendendosi.

Il GIR Maralpin, associazione transfrontaliera a vocazione di associazione specializzata, non ha attitudine per presentare i contenuti amministrativi e giuridici, i quali d'altronde sono stati esposti recentemente da un membro universitario francese in occasione di un colloquio che si è tenuto nel 2009 a Firenze (1).

Abbiamo ritenuto, tuttavia, di poter rispondere in parte alla richiesta del nostro caro collega e amico Professor Gerardo Brancucci, in virtù del nostro profondo coinvolgimento nel procedere del Débat Public in Francia, proprio dagli inizi di questi dibattiti fino a questi ultimi mesi, e questo, a diverso titolo :

- membri della Commissione d’organizzazione del ‘*débat public*’
- esperti o consulenti invitati

---

<sup>4</sup> Secrétaire général de l' *Istituto Internazionale delle Comunicazioni* (IIC), Genova





e, più democraticamente, in qualità di

- associazione rappresentativa
- semplici cittadini

Dal 2001 ad oggi, il GIR Maralpin, nella sua qualità, ma anche numerosi suoi membri, hanno partecipato attivamente a sei tra i principali dibattiti pubblici che hanno riguardato i settori mediterraneo e alpino (2).

Questa partecipazione non si è limitata alla produzione di analisi e studi (3) (che sono propri della nostra attività), ma si è anche manifestata sul piano metodologico (raccomandando con successo l'apertura di dibattiti ad altre discipline e ad altri esperti), sul piano politico (allargando l'orizzonte dei responsabili incaricati del dibattito). In questo modo abbiamo provocato, con l'aiuto del nostro amico e collega Alberto Cappato (3) e delle Autorità della Liguria, alcuni incontri di presentazione di certi dibattiti che li concernono.

Ed è a tale titolo che numerosi esperti italiani hanno essi stessi vissuto, intervenendo, certi episodi di questi dibattiti pubblici.

Di questa dozzina d'anni di esperienze incrociate, di cui anche Alberto Cappato (4) deve illustrarvi, possiamo darvi indicazioni molto precise sull'organizzazione di questi dibattiti pubblici e sulla loro evoluzione a filo del tempo, ma non possiamo affatto trarne pareri decisivi.

A dispetto di riserve evidenti che si devono formulare sui dibattiti che sono molto lontani dal concernere il larghissimo pubblico dell'Agorà ateniese, si può, per contro, azzardare a qualificare di "globalmente positiva" l'avanzata democratica che costituisce il 'débat public'.

Ma si vedrà anche che in materia di progetti, l'espressione di "avanzata" stricto sensu non è appropriata quando è talora 'sur place' o anche indietreggiamento e bisognerebbe parlarne.

Ma ciò potrà essere l'occasione di alcuni commenti che potremo formulare se me ne accordate il tempo.

-----  
(1) S. Charbonneau (Università di Bordeaux)

in *'La democrazia partecipativa in Italia e in Europa: esperienze e prospettive'*; Università di Firenze, Cagliari, Napoli Parthenope - Progetto di ricerca di interesse nazionale (2006); 2-3 aprile 2009, Firenze

<http://www.uilpadirigentiministeriali.com/Documentazione/Articoli.%20interventi.%20contributi/2009/luglio%202009/2-7-2009/Democrazia%20partecipativa.doc>

(2) 'Débats publics'

Estensione del porto di Nizza (novembre 2001-febbraio 2002)

Collegamento stradale tra Grenoble e Sisteron (7.6.2005/26.7.2005 & 23.8.2005/20.10.2005)

LGV - Paca [linea grande velocità - (Paca : Provenza, Alpi, -Costa Azzurra)] [4.11.2005/8.7.2005]

Aggiramento stradale di Nizza (4.11.2005/28.2.2006)

Problematica dei trasporti nella valle del Rodano e sull'arco della Linguadoca (26.3.2006/26.7.2006)

Linea ferroviaria Montpellier-Perpignano (3.3.2009/3.7.2009)

(3) di cui la gran parte sono stati pubblicati sul nostro sito internet [www.gir-maralpin.org](http://www.gir-maralpin.org)

(4) Segretario dell'Istituto Internazionale delle Comunicazioni (IIC), Genova

