

**GROUPE INTERDISCIPLINAIRE DE RÉFLEXION
SUR LES TRAVERSÉES SUD-ALPINES ET L' AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE MARALPIN**

Association Loi de 1901 enregistrée au J.O. du 13 mars 1996
Agréée pour la protection de l'environnement pour la Région Provence-Alpes-Côte d'Azur (Arrêté préfectoral PACA n° 2004-277 du 9 septembre 2004)
Membre de la Mission Opérationnelle Transfrontalière (DATAR)

SECRETARIAT : Jacques Molinari 49 avenue Cernuschi - F - 06500 MENTON
Tél/Fax : 33 (0)4 93 35 35 17 - Courriel : gir.maralpin@wanadoo.fr ; Internet : www.gir-maralpin.org

Réflexions sur "débat public et expertise" Expérience du débat sur le Contournement routier de Nice

Xavier GODARD

Docteur d'État en sciences économiques

Directeur de Recherche à l'INRETS, Département Économie Sociologie des Transports

*Diaporama support de la communication de l'Auteur lors de la
Réunion-Débat*

Le Débat Public (*)

organisée le jeudi 28 février 2008

à la Faculté de Droit et Sciences économiques de l'Université de Nice

par le GIR Maralpin en collaboration avec le Laboratoire ERMES

(Gouvernance, Carrières publiques et Métiers du politique) de l'UNSA

(*) Ce débat était également animé par
Jean-Michel FOURNIAU, Directeur de recherches à l'INRETS
qui présentait une communication introductive sur

"Le débat public et la démocratie participative"

Le GIR Maralpin et le débat public

Le GIR Maralpin a été associé dès l'origine aux réflexions sur l'élaboration de la *Directive territoriale d'aménagement (DTA) des Alpes-Maritimes* ; il l'a également été dans les réflexions sur l'élaboration du *Schéma de services collectifs de transport de la Région Provence-Alpes-Côte d'Azur (Paca)*.

Après avoir activement participé en 2001-2002 au *Débat public sur le projet d'aménagement du port de Nice*, le GIR s'est impliqué en 2003 dans la réflexion sur le *Schéma régional d'aménagement et de développement du territoire (SRADT)* de la Région Paca, en 2004-2005 au *débat public sur le projet de ligne à grande vitesse Provence-Alpes-Côte d'Azur (LGV-Paca)*, en 2005 au *débat public sur le projet de liaison Grenoble-Sisteron*, en 2005-2006 au *débat public sur le projet de contournement routier de Nice*, et a participé en 2006 à la préparation et au déroulement du *débat public sur la Vallée du Rhône et l'Arc languedocien (VRAL)*.

L'implication du GIR Maralpin dans ces *débats publics* ainsi que les grandes lignes de la problématique dans laquelle ils s'inscrivent sont relatés dans les extraits correspondants des Comptes rendus annuels d'activité :

[cf. Section "*Débats Publics*" http://www.gir-maralpin.org/debats_publics/debats_publics.htm]

Les contributions du GIR Maralpin à ces débats, que ce soit sous la forme d'interventions invitées, d'analyses, d'études ou de propositions, sont également en ligne sur son site Internet, notamment sous les rubriques correspondantes de chacun de ces débats [par exemple : *Débat public LGV-Paca*]

Les *prolongements de ces débats*, ainsi que les autres implications du GIR Maralpin dans la problématique plus générale de *l'aménagement du territoire* sont accessibles dans la section correspondante :

[cf. Section "*Aménagement du Territoire*" http://www.gir-maralpin.org/Accueil_ADT.htm]

et notamment : *Réflexions et débats sur les débats publics ; Prospective territoriale 06 ; Opération d'intérêt national (OIN) Plaine du Var*

Outre ses propres travaux, le GIR Maralpin a eu le plaisir de mettre en ligne sur son site, grâce à l'obligeance de leurs auteurs, les communications suivantes

- ***Dix ans de débat public - Un bilan global positif*** par Paul Vialatte
[\[http://www.gir-maralpin.org/AmenagementTerrit/VialattePaulColloqueDpLyon610s.pdf\]](http://www.gir-maralpin.org/AmenagementTerrit/VialattePaulColloqueDpLyon610s.pdf)
- ***Quelques réflexions sur la pratique du débat public à partir de l'expérience du débat du Contournement Routier de Nice*** par Xavier Godard
[\[http://www.gir-maralpin.org/AmenagementTerrit/GodardXavierColloqueDpLille609s.pdf\]](http://www.gir-maralpin.org/AmenagementTerrit/GodardXavierColloqueDpLille609s.pdf)

Cette série de travaux et publications a été enfin couronnée le 28 février 2008 dans le cadre de la Réunion-débat sur **Le Débat Public** organisée par le GIR Maralpin en collaboration avec le Laboratoire **ERMES** avec les communications ici présentées de

- **Jean-Michel FOURNIAU, Directeur de recherches à l'INRETS**
"Le débat public et la démocratie participative"
- **Xavier GODARD, Directeur de recherches à l'INRETS**
"Réflexions sur débat public et expertise"
"L'expérience du débat sur le Contournement Routier de Nice"

Xavier GODARD

**Réflexions sur "débat public et expertise"
Expérience du débat sur le Contournement Routier de Nice**

Communication à la Réunion-Débat organisée par le GIR Maralpin en collaboration avec le Laboratoire ERMES (Gouvernance, Carrières publiques et Métiers du politique) de l'UNSA
"Le débat public"

Nice, Faculté de Droit et Sciences économiques, 28 février 2008

L'Auteur

Xavier Godard est Docteur d'Etat en sciences économiques, Directeur de Recherche à l'Institut National de Recherche sur les Transports et leur Sécurité (INRETS), département Economie Sociologie des Transports.

Après avoir travaillé sur les questions de mobilité et transport en France dans les années 70, il s'est concentré sur la même thématique appliquée aux villes en développement dans les années 80 et 90, avec une attention particulière à la complémentarité entre diverses formes de transport collectif, notamment en Afrique sub-saharienne et au Maghreb. Il travaille depuis 6 ans sur une approche comparative des systèmes de mobilité urbaine à l'échelle internationale, en particulier à l'échelle méditerranéenne. Il mène depuis plusieurs années avec l'Observatoire de la Métropolisation (DRE PACA) les réflexions sur les mobilités et les échelles de la métropolisation, avec une dimension prospective tournée vers le questionnement de la durabilité. Il a été membre de la CPDP du débat public du projet de contournement routier de Nice en 2005-2006.

Outre au diaporama qui suit, les lecteurs sont conviés à se reporter à la communication de Xavier GODARD intitulée

***Quelques réflexions sur la pratique du débat public
à partir de l'expérience du débat du Contournement routier de Nice***

intervention au Colloque organisé par l'ICAM (CETS), le CERAPS Lille 2 et l'INRETS en septembre 2006. Le GIR Maralpin sait gré à l'auteur de lui en avoir communiqué le texte et le remercie de l'avoir autorisé à le reproduire pour sa mise en ligne sur son site Internet

[cf. <http://www.gir-maralpin.org/AmenagementTerrit/GodardXavierColloqueDpLille609s.pdf>]

Nos lecteurs sont également invités à prendre connaissance de l'enquête du *Conseil général des Ponts et Chaussées* sur les enseignements du même débat public et du compte rendu qui a été donné de l'entretien de ses chargés de mission avec une délégation du GIR Maralpin.

[cf. [Débat public Contournement routier de Nice – Enquête du Conseil général des Ponts – Avis du GIR](#)]

Une question: comment articuler neutralité et capacité d'expertise?

- L'exigence de neutralité de la CPDP
- Mais que signifie neutralité? Pas d'avis technique? Impossible...
- Le souci de cadrer correctement le débat
- Des débats ouverts aussi au sein de la communauté scientifique
- Difficulté à échapper aux schémas idéologiques

Mobilisation de la capacité d'expertise au sein de la commission

- Profil des membres de la commission
- Rôle prépondérant du Président de la CPDP
- Validation du dossier du maître d'ouvrage; faible marge de manoeuvre
- Organisation des réunions et choix des thèmes et experts invités
- Animation des réunions
- Tensions
 - Attitude vis-à-vis du MO
 - Étendue de l'objet du débat
 - Place des experts invités

Mobilisation de l'expertise externe

- Interventions d'experts invités en réunion
- Réalisation de cahiers d'experts :
 - Mobilité et vitesse apaisée (M Wiel)
 - Vision historique de la dépendance automobile dans l'espace azuréen (G Jourdan)
 - Poids du transport routier dans les schémas logistiques (D Boudouin)
 - Les enjeux de la pollution automobile par rapport à la végétation (L Dalstein-Richier).

Le mixage réunion de proximité et réunion thématique

- Option d'une première partie de réunion à profil politique et professionnel, dans un lieu différent à chaque fois
- Seconde partie de réunion à profil thématique
- Gestion du temps privilégiant le « politique » au détriment du « thématique »
- Revanche de fait de la démocratie représentative sur la démocratie participative?
- Importance et limites du réseau associatif: Gir Maralpin avec sa capacité d'expertise...

L'expertise externe d'une question

- La recherche d'une solution alternative, mais question de la critériologie mal résolue
- Contrainte temporelle de l'expertise:
 - temps faible de réalisation,
 - impossibilité d'anticiper
- Expertise Isis utile et ambiguë : tous les acteurs sont satisfaits...

L'atelier sur les projections de déplacements

- Intérêt et originalité de la démarche
- Construction collective de jeux d'hypothèses à injecter dans les modèles de simulation
- Révélation de résultats éclairants
- Explicitation d'hypothèses contestables
- Contraintes liées au modèle utilisé, issu d'une histoire collective des acteurs locaux
- Finalement succès grâce à l'expertise mobilisée par différents acteurs

Conclusions et questions

- Importance d'une capacité d'expertise ouverte et non dogmatique au sein de la CPDP
- Fonction essentielle de diffusion d'information à l'occasion du débat public
- Capacité d'expertise technique ou capacité d'animation? Le poids de la communication
- Quelles retombées du débat et quelle dynamique de concertation pour les acteurs?